



# COMUNE DI GREZZANA

PROVINCIA DI VERONA

---

<b>AREA:</b>	Area Economico Finanziaria e Servizi alle Imprese
<b>PROVVEDIMENTO:</b>	DETERMINAZIONE N. 314 DEL 24/07/2025
<b>OGGETTO:</b>	AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETA' SO.LO.RI. SPA DEL SERVIZIO DI GESTIONE, LIQUIDAZIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE COATTIVA E NON DEI TRIBUTI COMUNALI, ENTRATE PATRIMONIALI E SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONE DEL CODICE DELLA STRADA

**IL RESPONSABILE**  
**Area Economico Finanziaria e Servizi alle Imprese**

Adotta la presente determinazione e preliminarmente

**DICHIARA**

- di essere legittimato a emanare l'atto in ragione del decreto del Sindaco n. 20 del 24/12/2024, di conferimento della responsabilità dell'Area 2 "Economica Finanziaria e Servizi alle Imprese", confermando allo stesso l'incarico di elevata qualificazione sino al 31/12/2025;
- di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;
- di impegnarsi ad assolvere gli obblighi relativi alla trasparenza e alla pubblicazione dell'atto e delle informazioni in esso contenute, nel rispetto della normativa vigente;

Tutto ciò premesso,

VISTO il D. Lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009 n. 42";

VISTE le deliberazioni di Consiglio Comunale:

- n. 53 del 03/11/2021, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "PRESENTAZIONE DELLE LINEE PROGRAMMATICHE DI GOVERNO ";
- n. 7 del 28/02/2025, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2025-2027 ";
- n. 13 del 28/02/2025, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "ESAME ED APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2025 - 2027 " e successive deliberazioni di Consiglio Comunale di variazione di bilancio;

VISTE le deliberazioni di Giunta Comunale:

- n. 46 del 03/03/2025 ad oggetto "APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (PEG) 2025-2027 PARTE FINANZIARIA", esecutiva ai sensi di legge;
- n. 65 del 31.03.2025 ad oggetto "PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2025/2027", esecutiva ai sensi di legge;

PREMESSO che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 25/06/2025 ad oggetto: "Affidamento in house del servizio di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione coattiva e non dei tributi comunali, entrate patrimoniali e sanzioni amministrative per violazione del codice della strada" l'Amministrazione ha espresso la volontà di affidare il servizio di cui sopra alla ditta SOLORI SPA, partecipata del comune, mediante affidamento in house ;
- l'art. 52, comma 5, lettera b), del Decreto Legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 e successive modifiche prevede la possibilità, per gli enti pubblici locali, di affidare l'accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate, nel rispetto della normativa dell'Unione Europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, tra l'altro, a società a capitale interamente pubblico a condizione che:

- l'ente titolare del capitale sociale eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
  - che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente che la controlla;
  - che la stessa svolga la prevalente attività solo nell'ambito territoriale di pertinenza dei soci;
- gli art. 7 commi 2 e 3 del D.Lgs. n. 36/2023 consentono di affidare direttamente a società in house servizi o forniture nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3;
  - che l'affidamento diretto "in house" è uno strumento che consente di derogare alle regole europee di evidenza pubblica in presenza di importanti strumenti di controllo da parte dell'Ente affidante sulla società di capitali a totale partecipazione pubblica, che rendono la stessa, anche se giuridicamente distinta dall'Ente, una "longa manus" dell'Ente affidante e pertanto non un soggetto terzo;
  - che in data 05/10/2020 con atto del notaio Dott. Sartori Mario di Grezzana, Rep. N. 71053, registrato a Verona il 06/10/2020, al . N. 29341, il Comune di Verona ha venduto una azione da € 500,00 del capitale sociale della società So.Lo.Ri. Spa al Comune di Grezzana;
  - la Società risulta iscritta al n. 155 dell'Albo Nazionale dei soggetti abilitati alla riscossione dei Tributi ex art. 53 D.Lgs. n. 446/97 presso il Ministero delle Finanze;
  - con deliberazione consiliare n. 36 del 19.12.2024 ad oggetto "Ricognizione ordinaria delle partecipazioni pubbliche ex art. 20 del D.Lgs.n. 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.Lgs 16/06/2017n. 100. Approvazione" con la quale la Società risulta conforme ai requisiti di cui all'art. 20, c. 1 del medesimo decreto legislativo;
  - con deliberazione di Consiglio comunale n. 27 del 25/06/2025 il Consiglio comunale ha dato indirizzo per l'affidamento alla società So.Lo.Ri. spa del servizio di riscossione coattivo dei tributi comunali, delle entrate patrimoniali ed assimilate, delle sanzioni amministrative comunali e delle sanzioni relative al codice della strada, dei seguenti servizi:
    - riscossione coattiva e non dei tributi comunali;
    - riscossione coattiva e non delle entrate patrimoniali ed assimilate;
    - riscossione coattiva e non delle sanzioni amministrative di competenza comunale;
    - riscossione coattiva delle sanzioni per la violazione al Codice della Strada;
    - la gestione e la riscossione volontaria delle sanzioni per la violazione al Codice della strada; nonché delle procedure sanzionatorie amministrative di competenza;

RICHIAMATO il D. Lgs. 19/08/2016, n. 175 "Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica" ;

RITENUTO pertanto procedere all'affidamento alla società partecipata in house "SO.LO.RI. SpA" della gestione dei servizi della riscossione coattiva dei tributi comunali, delle sanzioni amministrative di competenza comunale, delle entrate patrimoniali ed assimilate e delle sanzioni per la violazione al Codice della Strada;

PRESO ATTO che

- per l'attività di riscossione coattiva degli avvisi di accertamento esecutivi e delle ingiunzioni di pagamento il Comune è tenuto a corrispondere alla società So.Lo.Ri. SpA un compenso nella

misura del 5,9% (oltre all'IVA), calcolato sulle somme riscosse, onnicomprensivo dell'attività di presa in carico e stampa ed in ogni caso di tutte le attività propedeutiche, nessuna esclusa, necessarie per la corretta gestione dei servizi in oggetto di affidamento, per cui ogni altro eventuale onere rimane a carico della Società;

– le somme riscosse sono riversate interamente presso il Tesoriere del Comune entro l'undicesimo giorno del mese successivo all'avvenuto incasso, e che il compenso spettante alla società verrà liquidato alla stessa previa emissione di apposita fattura da liquidare nei tempi previsti dalla normativa vigente;

VISTO che la spesa presumibile per l'affidamento del servizio sopra citato, fino al 31/12/2029, ammonta presuntivamente a € 130.000,00, oltre all'IVA a norma di legge;

CHE nel rispetto degli indirizzi forniti con la sopracitata deliberazione di Consiglio comunale n. 27/2025 sono stati redatti il capitolato e lo "schema" di contratto di servizio relativi all'affidamento in oggetto, all'uopo predisposti, allegati alla presente determinazione;

RITENUTO quindi di assumere idoneo impegno di spesa a favore della società SO.LO.RI SPA per la riscossione coattiva dei tributi comunali, delle sanzioni amministrative e delle entrate patrimoniali ed assimilate e per il servizio di riscossione coattiva delle sanzioni amministrative per violazione di cui al codice della strada, per un importo complessivo presunto di € 158.600,000 (IVA compresa), da imputarsi al Capitolo 1148,00 "Spese per la riscossione dei tributi" del Bilancio di previsione anni 2025-2026-2027-2028-2029, importi così distinti:

- anno 2025: € 12.200,00;
- anno 2026: € 36.600,00;
- anno 2027: € 36.600,00;
- anno 2028: € 36.600,00;
- anno 2029: € 36.600,00.

RICHIAMATA la Determinazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 4 del 7 luglio 2011 recante Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, come aggiornata da ultimo con la delibera n. 585 del 19 dicembre 2023 e dato atto che gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla legge 13 agosto 2010, n. 136 e succ. modificazioni, non trovano applicazione nel caso di movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house), in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà (Faq ANAC, punto C4);

RICHIAMATO altresì l'art. 23 comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023 e dato atto che il presente affidamento è soggetto agli obblighi informativi ivi previsti;

VISTA la Legge di Stabilità 2015, n. 190 del 29/12/2014 e in particolare l'art. 1, comma 629, che ha introdotto il meccanismo dello split payment;

VISTO il D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013 e la legge n. 190/2012 che prevedono delle misure di pubblicità per la trasparenza nella pubblica amministrazione da effettuarsi sul sito internet istituzionale;

DATO ATTO dell'inesistenza di situazioni di conflitto di interesse in relazione al procedimento in oggetto (L. 190/2012 e D.P.R. 62/2013);

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 126/2014, in particolare gli artt. 107, 183, e 184;

VISTO il D. Lgs. n. 165/2001;

VISTO il D. Lgs. n. 118/2011;

VISTO lo Statuto Comunale,

VISTO il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

RICHIAMATO il D.Lgs. 36/2023 in particolare gli artt. 7 e 23;

VISTO il regolamento di contabilità;

TUTTO CIO' premesso e considerato;

#### D E T E R M I N A

di approvare le premesse quali parte integrante e sostanziale del presente atto e, in quanto tali, qui riprese in ogni loro parte;

1.Di affidare, per le motivazioni in premessa, alla società in house providing "SO.LO.RI. SPA", con sede legale in Verona – Vicolo Volto Cittadella, 4, codice fiscale e partita IVA: 04222030233, il servizio di riscossione coattiva dei tributi comunali, delle sanzioni amministrative, delle entrate patrimoniali ed assimilate e delle sanzioni amministrative per violazione di cui al codice della strada, fino al 31/12/2029;

2.Di approvare lo schema del contratto di servizio ed il relativo capitolato per la gestione del servizio di riscossione coattiva dei tributi comunali, delle sanzioni amministrative, delle entrate patrimoniali ed assimilate e delle sanzioni amministrative per violazione di cui al codice della strada, che si compone di N° 21 articoli (contratto) e N° 12 articoli (capitolato);

3.Di dare atto che per l'attività di riscossione coattiva degli avvisi di accertamento esecutivi e delle ingiunzioni di pagamento il Comune è tenuto a corrispondere alla società So.Lo.Ri. SpA un compenso nella misura del 5,9% (oltre all'IVA), calcolato sulle somme rimosse, onnicomprensivo dell'attività di presa in carico e stampa ed in ogni caso di tutte le attività propedeutiche, nessuna esclusa, necessarie per la corretta gestione dei servizi in oggetto di affidamento, per cui ogni altro eventuale onere rimane a carico della Società;

4.Di dare atto che le somme rimosse sono riversate interamente presso il Tesoriere del Comune entro l'undicesimo giorno del mese successivo all'avvenuto incasso, ivi compreso il compenso spettante alla società il quale verrà liquidato alla stessa previa emissione di apposita fattura;

5.Di dare atto che il presente affidamento non è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla legge 13 agosto 2010, n. 136;

6.Di dare atto che il presente affidamento è soggetto agli obblighi informativi dall'art. 23 comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023;

7.Di dare atto che alla sottoscrizione del contratto di servizio provvederà il Responsabile dell'Area Finanziaria;

8.Di dare atto che per il presente affidamento è stato acquisito il CIG: B7B4CFB09B;

9.Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

10.Di impegnare, ai sensi dell'articolo 183 del D. Lgs. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D. Lgs. 118/2011, la somma complessiva di € 158.600,00, corrispondente ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili, come segue:

cap. 114800 "Spese per la riscossione dei tributi "€. 12.200,00 anno 2025

cap. 114800 "Spese per la riscossione dei tributi "€. 36.600,00 anno 2026

cap. 114800 "Spese per la riscossione dei tributi "€. 36.600,00 anno 2027

cap. 114800 "Spese per la riscossione dei tributi "€. 36.600,00 anno 2028

cap. 114800 "Spese per la riscossione dei tributi "€. 36.600,00 anno 2029

11.Di dare atto che alla liquidazione di quanto spettante alla ditta So.Lo.Ri. SpA si provvederà con successivi atti, sulla base delle fatture emesse dal creditore, mediante bonifico bancario sul c/c dedicato;

12.Che il codice univoco ufficio ai fini della fatturazione elettronica è il seguente: 3QOH5Z;

13.Di dare atto che responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e della Legge 241/90 è il Sig. Maoli Michele, responsabile dell'Area Finanziaria;

14.Di dare altresì atto che, ai sensi e per gli effetti della legge n. 130 del 06.11.2012 e del D.P.R. n. 445 del 28.12.2000, non sussistono situazioni di conflitto d'interesse al procedimento di cui all'oggetto e che si provvederà a segnalare ogni situazione di conflitto, anche potenziale, come da dichiarazioni allegate alla presente determinazione, a firma del Responsabile del procedimento e del Responsabile dell'Area Finanziaria;

Allegati:

– Schema del contratto di servizio e relativo capitolato per la gestione del servizio di riscossione coattiva dei tributi comunali, delle sanzioni amministrative, delle entrate patrimoniali ed assimilate e delle sanzioni amministrative per violazione di cui al codice della strada;

Il Responsabile  
Area Economico Finanziaria e Servizi alle Imprese  
Michele Maoli

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Grezzana. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

MICHELE MAOLI in data 24/07/2025



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2025 / 348**

Settore Proponente: **Area Economico Finanziaria e Servizi alle Imprese**

Ufficio Proponente: **Ufficio Ragioneria**

Oggetto: **AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETA' SO.LO.RI. SPA DEL SERVIZIO DI GESTIONE, LIQUIDAZIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE COATTIVA E NON DEI TRIBUTI COMUNALI, ENTRATE PATRIMONIALI E SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONE DEL CODICE DELLA STRADA**

Nr. adozione settore: **35** Nr. adozione generale: **314**

Data adozione: **24/07/2025**

## Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data **24/07/2025**

Responsabile del Servizio Finanziario

**Michele Maoli**