



## COMUNE DI CORTINA D'AMPEZZO COMUN DE ANPEZO

CAP 32043 – Corso Italia, 33 – Tel. 0436 4291 Fax 0436 868445 C.F. - P.IVA 00087640256

COPIA

DELIBERA N. 85  
DEL 30/12/2019

### Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

Adunanza di prima convocazione - seduta Pubblica

**OGGETTO: RINNOVO CONTRATTO DI SERVIZIO REP. N. 6608 DEL 18/11/2014 FRA IL COMUNE DI CORTINA D'AMPEZZO E LA SO.LO.RI . S.P.A. PER L'AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, LIQUIDAZIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE COATTIVA E NON DEI TRIBUTI COMUNALI, ENTRATE PATRIMONIALI E SANZIONI AMMINISTRATIVE DEL CODICE DELLA STRADA.**

L'anno **duemiladiciannove** addì **trenta** del mese di **dicembre** a partire dalle ore **13:30** presso la Sala Consiliare, per riunione di Consiglio, eseguito l'appello, risultano:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
Sindaco	GHEDINA GIANPIETRO	Si	
Consigliere	ALVERA' LUIGI	Si	
Consigliere	GIACOBBI VALERIO	Si	
Consigliere	GIRARDI GIULIA	Si	
Consigliere	COLETTI PAOLA	Si	
Consigliere	LORENZI GIANLUCA	Si	
Consigliere	BURBA MONICA	Si	
Consigliere	GAFFARINI BENEDETTO	Si	
Consigliere	ZARDINI SARA		Si
Consigliere	DA RIN GIORGIO	Si	
Consigliere	MENARDI ALBERTO	Si	
Consigliere	VEROCAI ALEX	Si	
Consigliere	VALLE LAURA	Si	
TOTALE		12	1

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale **Dott. MIRKO BERTOLO**

Il Sindaco **Dott. GIANPIETRO GHEDINA** constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato, compreso nell'o.d.g. dell'odierna adunanza

## **Proposta di delibera**

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

PREMESSO che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 21.01.2014 sono state deliberate l'approvazione dello statuto della "Società Locale di Riscossione S.p.A. – So.Lo.Ri. S.p.A." e l'acquisto di n. 2 azioni per un importo di Euro 500,00.- cadauna;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 27.05.2014 avente per oggetto: "So.Lo.Ri. S.p.A. – Affidamento in house del servizio di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi comunali, entrate patrimoniali e codice della strada. Contratto di servizio tra il Comune di Cortina d'Ampezzo e la società So.Lo.Ri. S.p.A.";

VISTO il Contratto rep. n. 6608 del 18.11.2014, registrato presso l'Agenzia delle Entrate di Belluno sezione staccata di Cortina d'Ampezzo il 21.11.2014 al n. 137 serie 1, avente per oggetto: "Contratto di servizio per l'affidamento in house alla So.Lo.Ri. S.p.A. del servizio di riscossione coattiva e non dei tributi comunali, delle sanzioni amministrative per le quali il Comune riveste la qualità di autorità amministrativa competente a ricevere il rapporto delle violazioni di cui all'art. 17 della Legge 24.12.1981 n. 689, delle entrate patrimoniali ed assimilate e del servizio di riscossione delle sanzioni amministrative per violazioni di cui al codice della strada";

VISTO che l'art. 3 del sopra citato contratto stabilisce la durata del servizio sino al 31.12.2017 con eventuale rinnovo da parte del Comune;

VISTO il successivo contratto di servizio, fra il Comando di Polizia Locale di Cortina d'Ampezzo e la società So.Lo.Ri. S.p.A., per la gestione delle procedure sanzionatorie amministrative di competenza comunale per il periodo 01.01.2016 – 31.12.2017, ns. prot. 2599 del 15.02.2016;

DATO ATTO che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 29.12.2017 sono stati rinnovati fino al 31.12.2019 i succitati contratti di servizio;

VISTO il successivo contratto di servizio, fra il Comando di Polizia Locale di Cortina d'Ampezzo e la società So.Lo.Ri. S.p.A., per la gestione delle procedure sanzionatorie amministrative di competenza comunale per il periodo 01.01.2018 – 31.12.2019, ns. prot. 16238 del 04.09.2018, nel quale è stato meglio specificato l'articolazione del servizio per l'estero;

CONSIDERATO opportuno e necessario rinnovare i contratti di servizio per garantire una continuità nella gestione dei vari servizi affidati alla So.Lo.Ri. S.p.A. indicati nell'art. 1 del contratto rep. n. 6608, e di seguito elencati:

1. la riscossione coattiva e non dei tributi comunali;
  2. la riscossione coattiva e non delle entrate patrimoniali ed assimilate;
  3. la riscossione coattiva e non delle sanzioni amministrative di competenza comunale;
  4. la riscossione coattiva delle sanzioni per la violazione al Codice della Strada;
  5. la gestione e riscossione volontaria delle sanzioni per la violazione al Codice della Strada;
- nonché la gestione delle procedure sanzionatorie amministrative di competenza comunale di cui al contratto prot. n. 16238;

DATO ATTO che, nel corso del periodo di efficacia del contratto di servizio con So.Lo.Ri. S.p.a., con decreto legge del 22/10/2016, n. 193, recante "Disposizioni urgenti in materia fiscale e per il finanziamento di esigenze indifferibili", sono state sciolte a far data dal 01/07/2017 le società del gruppo Equitalia, con l'istituzione di un nuovo ente pubblico economico denominato "Agenzia

delle Entrate – Riscossione”, del quale gli enti locali possono continuare a valersi per la gestione dei servizi inerenti la riscossione coattiva delle entrate;

VERIFICATA, conseguentemente, anche alla luce di dette modifiche normative, la legittimità dell'affidamento in discorso a soggetti diversi dal nuovo Ente pubblico nazionale della riscossione;

RITENUTO che la scelta a favore della partecipata So.Lo.Ri. S.p.a. della riscossione coattiva dei tributi comunali, delle sanzioni amministrative di competenza comunale e delle entrate patrimoniali e assimilate si giustifichi in base alle seguenti esigenze:

- verifica del pregresso rapporto, che rispetta i requisiti di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 1, della legge 241/1990;
- ridurre sensibilmente i tempi per il recupero delle somme messe a ruolo;
- ridurre i residui attivi alla fine dell'esercizio finanziario;
- aumentare la percentuale delle somme recuperate;
- avere un unico interlocutore e non vari concessionari secondo la competenza territoriale, con esperienza, professionalità e competenza, che operi o abbia operato per Comuni di ragguardevoli dimensioni;
- avere un monitoraggio costante sull'attività di riscossione coattiva e sulle modalità di applicazione delle procedure esecutive, oltre a consentire l'esercizio di un pieno e totale controllo di tutte le attività attraverso la partecipazione all'assemblea dei soci e al comitato di controllo;
- ridurre i costi a carico dell'Ente e dei contribuenti per le operazioni di recupero;
- abbassare il rischio di perdita delle somme affidate al recupero derivante dal possibile fallimento o bancarotta delle società private rispetto, invece, ad una compagine pubblica, della quale si è detentori di una quota di capitale sociale;

ATTESO che la presente modalità di affidamento è quella dell'*in house providing*, che deriva dalla giurisprudenza comunitaria, e precisamente dalla pronuncia della Corte di Giustizia Europea, sentenza Teckal del 18/11/1999, la quale ha stabilito che la normativa europea in tema di appalti pubblici non trova applicazione, a condizione che l'Ente locale eserciti sulla persona di cui trattasi un controllo analogo a quello da esso esercitato sui propri servizi e questa persona realizzi la parte più importante della propria attività con l'Ente o con gli Enti locali che la controllano;

CONSIDERATO che tali principi sono stati positivizzati dal legislatore italiano, in particolare nell'art. 5, comma 1, lett. a), b) e c) del D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e nell'art. 16 del D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175;

DATO ATTO che la legislazione ora vigente prevede, tra l'altro, che gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci;

RILEVATO che nel corso del 2017, la So.Lo.Ri. S.p.a. ha adeguato il proprio Statuto alle nuove indicazioni normative, per garantire la legittimità dell'affidamento in house;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 28.09.2017 avente per oggetto “Revisione straordinaria delle partecipazioni ai sensi dell'art. 24, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175.”, in cui il Consiglio Comunale ha deliberato il mantenimento della partecipazione societaria presso la So.Lo.Ri. S.p.a. assoggettata ai sensi dell'art. 5, comma 4, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ad un controllo analogo congiunto;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 107 del 28.12.2018 avente per oggetto “Razionalizzazione annuale delle società partecipate anno 2018.”, con la quale il Consiglio

Comunale ha confermato la partecipazione societaria della società So.Lo.Ri. S.p.a. e il mantenimento della stessa;

VISTA, inoltre, la deliberazione del Consiglio Comunale n. 84 del 30.12.2019 avente per oggetto “Razionalizzazione annuale delle società partecipate anno 2019.”, con la quale il Consiglio Comunale ha confermato la partecipazione societaria della società So.Lo.Ri. S.p.a. e il mantenimento della stessa;

VISTA la comunicazione prot. 41022 del 13.12.2019 di So.Lo.Ri S.p.A. (ns. prot. 22511 del 16.12.2019), con la quale la società si impegna ad una graduale riduzione degli aggi di riscossione, già definiti in base al D.M. 4.08.2000, in linea con le previsioni dell’art. 17 del D.Lgs. 112/99 e del novellato regime in tema di riscossione delle entrate degli enti locali che verrà emanato dalla legge di bilancio 2020;

RILEVATO che, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l’economicità della gestione nonché al fine di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, per i servizi pubblici locali di rilevanza economica il comma 20 dell’art. 34 del decreto legge n. 179/2012 prevede che l’affidamento sia effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell’ente affidante, che dia conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di assegnazione prescelta e che definisca i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;

VISTA la relazione in merito alla congruità economica del rinnovo del contratto di servizio per l’affidamento in house, allegata alla presente deliberazione, come previsto dall’art. 34, comma 20 del D.L. 179/2012 e dall’art. 192, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, predisposta dagli uffici comunali (allegato 1), nella quale vengono esposte:

- le disposizioni normative di settore;
- i provvedimenti del Comune relativi alle prestazioni da affidare;
- i contenuti specifici del servizio;
- le compensazioni economiche previste;
- le ragioni e la verifica dei requisiti dell’ordinamento europeo e dell’art. 192 del D. Lgs. 50/2016 per l’affidamento diretto alla società So.Lo.Ri. S.p.a. dell’attività, tra cui:
  1. la partecipazione pubblica totalitaria, salvo quanto previsto dall’art. 5, comma 1, lett. c) del D. Lgs. 50/2016;
  2. il controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi da parte dei soci, anche nella forma di controllo congiunto, come previsto dall’art. 5, comma 4, del D. Lgs. 50/2016;
  3. l’ambito di espletamento del medesimo;
  4. la verifica della economicità della scelta gestionale;

RILEVATO che dalla stessa relazione si evince la sussistenza di detti requisiti;

VISTO l’art. 12, comma 3 e 4, del contratto di servizio rep. n. 6608 del 18/11/2014, registrato a Belluno il 21/11/2014 al n. 167 Serie 1, fra il Comune di Cortina d’Ampezzo e la So.Lo.Ri. S.p.a. il quale prevede che i capitoli di servizio approvati con deliberazioni di Giunta Comunale n. 105 del 18/08/2014 e n. 125 del 7/10/2014 possono essere modificati;

VISTO il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali” e successive modificazioni e in particolare l’art. 42, comma 2, lett. e) che prevede la competenza consiliare per l’affidamento in concessione dei pubblici servizi;

VISTI i pareri resi ai sensi dell’art. 49, comma 1, del succitato Decreto Legislativo espressi dal Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto;

SENTITO altresì il Comandante di Polizia locale di sede, che ha manifestato il proprio parere favorevole alla prosecuzione del rapporto con la società So.Lo.Ri S.p.A per la riscossione delle sanzioni amministrative;

VISTO il parere dell'organo di revisione economico-finanziaria ex art. 239, comma 1, lett. b) punto 3 del D.Lgs. n. 267/2000;

### **propone di deliberare**

1. di dare atto di quanto in premessa;
2. di rinnovare, per il periodo dal 1 gennaio 2020 al 31 dicembre 2024, il contratto di servizio rep. n. 6608, con il quale vengono affidati in house alla So.Lo.Ri. S.p.A. i seguenti servizi:
  1. la riscossione coattiva e non dei tributi comunali;
  2. la riscossione coattiva e non delle entrate patrimoniali ed assimilate;
  3. la riscossione coattiva e non delle sanzioni amministrative di competenza comunale;
  4. la riscossione coattiva delle sanzioni per la violazione al Codice della Strada;
  5. la gestione e riscossione volontaria delle sanzioni per la violazione al Codice della Strada;
3. di rinnovare, per il periodo dal 1 gennaio 2020 al 31 dicembre 2024, il contratto di servizio prot. n. 16238 relativo alla gestione delle procedure sanzionatorie amministrative di competenza comunale, nelle more dell'aggiudicazione della gara di appalto affidata attualmente da So.Lo.Ri. S.p.a. alla società Maggioli s.p.a. fino al 30.06.2020, come indicato nella comunicazione prot. 41022 del 13.12.2019 di So.Lo.Ri S.p.A. (ns. prot. 22511 del 16.12.2019);
4. di approvare l'unità relazione redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del decreto legge n. 179/2012, convertito in legge n. 221 del 2012, che dà conto della sussistenza dei requisiti richiesti sia dall'ordinamento europeo che dal legislatore italiano per l'affidamento "in house" alla partecipata So.Lo.Ri. S.p.a. della riscossione coattiva dei tributi comunali e delle entrate patrimoniali ed assimilate, della riscossione coattiva delle sanzioni per la violazione al Codice della Strada e delle sanzioni amministrative di competenza comunale;
5. di dare atto che con la stessa relazione sono state effettuate le valutazioni di convenienza dell'affidamento in house di cui all'art. 192, comma 2, del D. Lgs. 50 del 2016;
6. di dare atto che ai sensi dell'art. 12, comma 3 e 4, del contratto di servizio rep. n. 6608 del 18/11/2014, registrato a Belluno il 21/11/2014 al n. 167 Serie 1, stipulato fra il Comune di Cortina d'Ampezzo e la So.Lo.Ri. S.p.a., i capitoli di servizio approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 105 del 18/08/2014 e n. 125 del 7/10/2014 possono essere modificati;
7. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" – T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e successive modifiche ed integrazioni, vista la prossima scadenza del contratto in parola;

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

VISTA la proposta di deliberazione sopra riportata relativa all'argomento in oggetto, in ordine alla quale sono stati acquisiti i relativi pareri all'art. 49 del D. Lgs. 267/2000;

ACCERTATA la propria competenza;

SENTITI gli interventi del Sindaco e del Consigliere Da Rin, come da registrazione trascritta ed allegata al presente atto;

POSTA in votazione la proposta di deliberazione

con

Voti favorevoli	n. 12
Voti contrari	n. 0
Astenuti	n. 0
Presenti	n. 12

### **d e l i b e r a**

di approvare la proposta di deliberazione come sopra riportata nella parte narrativa e dispositiva, che si intende qui di seguito integralmente trascritta, approvandone altresì i relativi allegati, dando atto che gli stessi formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Successivamente,

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

RITENUTA l'urgenza di dare immediato seguito al presente provvedimento;

con

Voti favorevoli	n. 12
Voti contrari	n. 0
Astenuti	n. 0
Presenti	n. 12

### **d e l i b e r a**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.



REGIONE VENETO  
REJON VENETO



PROVINCIA DI BELLUNO  
PROVINZIA DE BELUN

## COMUNE DI CORTINA D'AMPEZZO COMUN DE ANPEZO

CAP 32043 – Corso Italia, 33 – Tel. 0436 4291 Fax 0436 868445 C.F. - P.IVA 00087640256

---

**OGGETTO: RINNOVO CONTRATTO DI SERVIZIO REP. N. 6608 DEL 18/11/2014 FRA IL COMUNE DI CORTINA D'AMPEZZO E LA SO.LO.RI . S.P.A. PER L'AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, LIQUIDAZIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE COATTIVA E NON DEI TRIBUTI COMUNALI, ENTRATE PATRIMONIALI E SANZIONI AMMINISTRATIVE DEL CODICE DELLA STRADA.**

---

Il sottoscritto Responsabile del Servizio, in conformità all'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000 esprime parere **Favorevole** sulla regolarità tecnica della proposta.

Cortina d'Ampezzo, 27/12/2019

**Il Responsabile del Servizio**

Cappellaro Alessandra

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)*

---

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Economico Finanziario, in conformità all'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000 esprime parere **Favorevole** sulla regolarità contabile della proposta.

Cortina d'Ampezzo, 27/12/2019

**Il Responsabile del Servizio**

Cappellaro Alessandra

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)*



Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

Il Sindaco  
Dott. GIANPIETRO GHEDINA

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.)*

Il Segretario Comunale  
Dott. MIRKO BERTOLO

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.)*

---

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il Sottoscritto MANAIGO ANTONELLA certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio on-line n. **41** il **16/01/2020** e dovrà rimanervi per 15 gg. consecutivi.

Lì, **16/01/2020**

**L'addetto alla pubblicazione**  
MANAIGO ANTONELLA