

**Deliberazione di Consiglio**

Seduta del 13 aprile 2022 n. 21

**Oggetto:** SO.LO.RI. S.P.A. – PROVVEDIMENTI RELATIVI ALL'AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DEL SERVIZIO DI GESTIONE, RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DI TRIBUTI, ENTRATE EXTRATRIBUTARIE, SANZIONI AMMINISTRATIVE E DEL CODICE DELLA STRADA – APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONTRATTO DI SERVIZIO.

L'anno 2022 il giorno 13 del mese di Aprile convocato nelle forme di legge si è riunito il Consiglio comunale, secondo le modalità indicate dall'art. 29 bis del Regolamento del Consiglio comunale, in sessione ordinaria ed in seduta pubblica.

**Presiede:** LEONARDO FERRARI

**Partecipa:** CORRADO GRIMALDI (IL SEGRETARIO GENERALE)

**Risultano presenti e assenti i consiglieri come dal seguente prospetto:**

SBOARINA FEDERICO	Presente	LAPERNA THOMAS	Presente
ADAMI MARIA FIORE	Presente	LESO ANNA	Presente
BACCIGA ANDREA	Presente	MASCHIO CIRO	Assente
BENINI FEDERICO	Presente	MELONI PAOLO	Assente
BERTUCCO MICHELE	Presente	PACI MASSIMO	Assente
BISINELLA PATRIZIA	Assente	PADOVANI CARLA	Presente
BOCCHI LAURA	Presente	PADOVANI GIANMARCO	Presente
BONATO MAURO	Assente	PERBELLINI DANIELE	Presente
BOZZA ALBERTO	Assente	ROSSI PAOLO	Presente
BRESSAN PAOLA	Presente	RUSSO ROSARIO	Presente
COMENCINI VITO	Presente	SESSO NICOLÒ	Presente
DE MARZI MATTEO	Presente	SIMEONI ROBERTO	Presente
DRUDI DANIELA	Assente	TOSI FLAVIO	Assente
FERRARI LEONARDO	Presente	VALLANI STEFANO	Presente
FERRARI TOMMASO	Assente	VANZETTO MARTA	Presente
GENNARI ALESSANDRO	Presente	VELARDI ANDREA	Assente
GRASSI ANNA	Presente	ZANDOMENEGHI MARCO	Presente
GUARDINI ENRICO	Presente	ZELGER ALBERTO	Assente
LA PAGLIA ELISA	Presente		

e pertanto, alla trattazione dell'oggetto, risultano presenti 26 e assenti 11 su un totale di 37 membri del Consiglio.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

- **Vista la proposta di deliberazione n. 41/2022 del 08/04/2022, presentata dagli Uffici della Direzione Tributi Accertamento Riscossioni, inerente l'oggetto e depositata agli atti;**
- **Udita l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessore Toffali;**
- **Udito il dibattito svoltosi con l'intervento del Consigliere Bertucco e dell'Assessore, come riportato nel separato sommario verbale della seduta a cui si fa integrale rinvio;**

### **Premesse**

Premesso che:

- l'art.52, comma 5 lettera b) punto 3 del D.Lgs. n. 446/1997 prevede la possibilità per gli Enti Locali di affidare la liquidazione, l'accertamento e la riscossione dei tributi e delle altre entrate, nel rispetto delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, a società a capitale interamente pubblico, mediante convenzione, a condizione che:
  - l'Ente titolare del capitale sociale eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
  - la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'Ente che la controlla;
  - svolga la propria attività solo nell'ambito territoriale di pertinenza dell'Ente controllante; - detto affidamento non comporti oneri aggiuntivi per il contribuente;
- il Comune di Verona, con deliberazione consiliare n. 54 del 18/09/2013, ha approvato la costituzione di una Società, a capitale interamente pubblico e a Socio unico, denominata "Società Locale di Riscossione S.p.A." (in sigla So.Lo.Ri. S.p.A.). Tale Società è considerata strategica per l'Amministrazione in quanto la stessa ha per oggetto la gestione dei servizi inerenti alle attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e di altre entrate, oltre alle attività connesse, complementari, accessorie ed ausiliarie a supporto dei servizi di gestione tributaria e patrimoniale;
- con atto del Notaio Gabriele Noto Rep. n. 18855 – Racc. n. 9961, sottoscritto dal Direttore Generale in data 10/12/2013, è stata quindi costituita la Società So.Lo.Ri. S.p.A.;
- il Comune di Verona ha affidato alla stessa, previa deliberazione consiliare n. 22 del 10/04/2014, i servizi di gestione, liquidazione e riscossione del tributo TIA/TARES/TARI, di riscossione coattiva dei tributi comunali, delle entrate patrimoniali e assimilate, delle sanzioni amministrative e delle sanzioni per violazioni del Codice della Strada a far data dal 01/01/2014, la gestione e riscossione delle procedure sanzionatorie amministrative di competenza comunale a partire dal 01/08/2014 e la gestione, liquidazione e accertamento del tributo TIA/TARES/TARI a partire dal 01/01/2015. Il contratto di servizio stipulato in data 09/07/2014 Rep. Mun. n. 88605 ha stabilito la durata di tale affidamento fino al 31/12/2021;

- alla data attuale risultano Soci di So.Lo.Ri. S.p.A.: il Comune di Verona per la quota del 99,30%, i Comuni di Cortina d'Ampezzo (BL) e San Giovanni Lupatoto (VR) rispettivamente per lo 0,20%, i Comuni di Pescantina (VR), Valeggio sul Mincio (VR) e Grezzana (VR) ciascuno per lo 0,10%;
- i Soci subentrati successivamente hanno affidato *in house* alla Società i vari servizi di riscossione e gestione tributaria afferenti ai rispettivi territori;
- con deliberazione consiliare n. 45 del 17/12/2020 l'Amministrazione Comunale ha approvato, in ottemperanza alla normativa vigente in merito ai requisiti dell'*in house providing* e alle indicazioni dell'A.N.A.C., le modifiche allo Statuto societario di So.Lo.Ri. S.p.A. relative all'esercizio del controllo analogo congiunto da parte di tutti i Soci pubblici, nonché lo schema della "*Convenzione per l'esercizio del controllo analogo e congiunto sulla Società Locale di Riscossione S.p.A. (in sigla So.Lo.Ri. S.p.A.)*" sottoscritto da tutti i Soci attuali e in futuro dagli eventuali altri Soci, senza possibilità di integrazioni e modificazioni;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 16, comma 1 del D.Lgs n.175/2016, le società *in house* possono ricevere affidamenti diretti di contratti pubblici da ciascuna delle Amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto, secondo le disposizioni del medesimo art. 16, degli artt. 5 e 192 del D.Lgs. n. 50/2016, delle Linee Guida A.N.A.C. n. 7 e dello Statuto societario;

Considerato che le attività oggetto dell'affidamento diretto a So.Lo.Ri. S.p.A. si qualificano come servizi di pubblico interesse, la cui cessazione ingiustificata comporterebbe l'interruzione di pubblico servizio. Al riguardo, si evidenzia che l'art. 3 del contratto di servizio, in vigore fino al 31/12/2021 con la Società, prevede al comma 6 l'obbligo per la stessa di garantire la prosecuzione della gestione del servizio anche dopo la scadenza del contratto, ma limitatamente all'ordinaria amministrazione, fino alla data di decorrenza del nuovo affidamento;

Vista la determinazione dirigenziale n. 5966 del 07/12/2021 di proroga tecnica del contratto di servizio Rep. Municipale n. 88605 del 09/07/2014 stipulato con So.Lo.Ri. S.p.A. fino alla data del 30/06/2022;

Vista la decisione della Giunta Comunale n. 180 nella seduta del 16/03/2021, che ha espresso parere favorevole all'ipotesi di riaffidamento *in house providing* dei servizi attualmente gestiti da So.Lo.Ri. S.p.A. per conto del Comune di Verona, a condizione che venga effettuata, ai sensi di legge, un'analisi sulla sostenibilità di tale affidamento diretto rispetto all'attuale situazione di mercato, anche alla luce dell'onere motivazionale particolarmente aggravato previsto per i servizi pubblici locali di rilevanza economica dall'art. 34, comma 20 del D.L. n. 179/2012, convertito con modificazioni nella L. n. 221/2012;

Preso atto della proposta tecnica ed economica e relative integrazioni (P.G. del Comune n. 406231 del 26/11/2021 - n. 409291/2021 del 29/11/2021 - n. 414628/2021 del 02/12/2021 e n. 424414/2021 del 10/12/2021) inviate da So.Lo.Ri. S.p.A. per l'affidamento *in house* del servizio di gestione, liquidazione, accertamento, contenzioso, riscossione volontaria e coattiva della Tassa Rifiuti Solidi Urbani (TIA/TARES/TARI e comunque denominata), di riscossione coattiva delle entrate tributarie di cui è titolare il Comune, di riscossione coattiva delle entrate patrimoniali, straordinarie e assimilate del Comune, del servizio di gestione e riscossione volontaria delle sanzioni per la violazione al Codice della Strada, del servizio di gestione, postalizzazione e notifica di tutte le sanzioni amministrative per violazioni alle norme del Codice della Strada, ai regolamenti comunali e

alle altre leggi di competenza della Polizia Locale, di riscossione coattiva delle sanzioni per la violazione del Codice della Strada e delle sanzioni amministrative di competenza comunale (CDS e Regolamenti) e di eventuali servizi strettamente connessi e collegati con la gestione delle entrate sopra indicate;

Considerato che i competenti Uffici Comunali hanno esaminato la proposta tecnica ed economica di So.Lo.Ri. S.p.A. esprimendo parere positivo all'affidamento *in house* dei citati servizi di gestione e riscossione delle entrate comunali, motivandolo nella Relazione prevista dall'art. 34, comma 20 del D.L. 179/2012, allegata al presente provvedimento quale parte integrante del medesimo (allegato A), in cui vengono esposti:

- la normativa di riferimento;
- la nozione di servizio pubblico e riscossione dei tributi;
- la cronistoria della costituzione della Società So.Lo.Ri S.p.A. e dell'affidamento alla stessa dei servizi *in house providing*;
- l'adeguamento della Società ai requisiti per l'*in house providing* e la modalità prescelta per i nuovi affidamenti;
- l'analisi di efficienza e la verifica dell'economicità della scelta gestionale del servizio;

Preso atto dei pareri positivi all'affidamento *in house* espressi dai Dirigenti delle Direzioni competenti – di cui alla Relazione citata – in merito ai benefici per la collettività della forma di gestione *in house* prescelta, in quanto la Società So.Lo.Ri S.p.A. è dotata di un'adeguata organizzazione e formazione specifica del personale in materia tributaria, di riscossione delle entrate comunali e di conoscenza del territorio, avendo acquisito nel corso degli anni un'esperienza che sarebbe difficile riscontrare nell'immediato in un altro soggetto gestore;

Preso atto dei pareri positivi in merito alla congruità economica dell'offerta di So.Lo.Ri. S.p.A. espressi dai Dirigenti delle Direzioni competenti e riportati nella citata Relazione citata secondo cui la Società risulta essere competitiva sul mercato;

Considerato che la Società ha trasmesso, con nota prot. n. 6765 del 18/02/2022 (P.G. del Comune n. 64457 di pari data, in atti), il Piano previsionale economico del periodo 2022-2026, da cui si evince un risultato economico al lordo delle imposte in utile per l'intero periodo e costi a carico del Comune in riduzione, tali da garantire la piena sostenibilità economica dell'affidamento *in house* sia per la Società sia per il Comune, senza alcun pregiudizio per il valore della partecipazione;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 34, comma 20 del D.L. n. 179/2012, la citata Relazione predisposta dagli Uffici Comunali è pubblicata sul sito internet del Comune e che, in ossequio all'art. 13, co. 25-*bis* del D.L. 23/12/2013, n. 145 convertito con modificazioni dalla L. 21/02/2014, n. 9, la stessa deve essere inviata all'Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello Sviluppo Economico e Osservatorio;

Visto che dall'allegata Relazione (allegato A) si evidenzia la sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento *in house providing* a So.Lo.Ri. S.p.A. dei servizi oggetto del presente provvedimento; conseguentemente è legittimo affidare direttamente a So.Lo.Ri S.p.A., per il periodo di 5 (cinque) anni, dalla data di stipula del Contratto e comunque fino al 31/12/2026, i servizi di:

- gestione, liquidazione, accertamento, contenzioso, riscossione volontaria e coattiva della Tassa Rifiuti Solidi Urbani (TIA/TARES/TARI e comunque denominata);
- riscossione coattiva delle entrate tributarie di cui è titolare il Comune;

- riscossione coattiva delle entrate patrimoniali, straordinarie e assimilate del Comune;
- gestione e riscossione volontaria delle sanzioni per la violazione al Codice della Strada;
- gestione, postalizzazione e notifica di tutte le sanzioni amministrative per violazioni alle norme del Codice della Strada, ai regolamenti comunali e alle altre leggi di competenza della Polizia Locale; riscossione coattiva delle sanzioni per la violazione del Codice della Strada e delle sanzioni amministrative di competenza comunale (CDS e Regolamenti);
- eventuali servizi strettamente connessi e collegati con la gestione delle entrate sopra indicate;

Verificato che nell'ambito delle Convenzioni stipulate da Consip Spa e nell'ambito della Centrale di Committenza della Regione Veneto, non esiste la convenzione avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto della presente deliberazione a contrarre;

Considerato che, al fine di poter provvedere all'affidamento diretto dei servizi sopra riportati è necessario sottoporre al Consiglio Comunale per l'approvazione lo schema di contratto di servizio, allegato alla presente deliberazione (allegato B) quale parte integrante della stessa, in cui vengono principalmente definiti l'oggetto, la durata e i rapporti economici e finanziari, nonché i reciproci obblighi della Società e dell'Ente affidante;

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 *"Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali"*;
- l'art. 34 del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. 17/12/2012, n. 221, il quale al comma 20 dispone: *«Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste»*;
- l'art. 13, comma 25-bis del D.L. 23/12/2013, n. 145, convertito con modificazioni dalla L. 21/02/2014, n. 9, che dispone l'invio della suddetta relazione all'Osservatorio per i servizi pubblici locali istituito presso il Ministero dello Sviluppo Economico;
- il D.Lgs. n. 50/2016 *"Codice dei contratti pubblici"* e, in particolare, gli artt. 5 e 192, i quali disciplinano gli affidamenti diretti dei servizi pubblici di rilevanza economica mediante ricorso al modello dell'*in house providing*;
- il D.Lgs. n. 175/2016 *"Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica"* ove, all'art. 16, è disciplinato il modello giuridico della società *in house*;
- il vigente Statuto del Comune di Verona;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 15 del 14/03/2019;
- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- la nota prot. n. 6765 del 18/02/2022 (P.G. del Comune n. 64457 di pari data, in atti), con cui So.Lo.Ri.S.p.A. ha trasmesso il Piano previsionale economico del periodo 2022-2026;
- le note PG del Comune n. 406231 del 26/11/2021 - n. 409291/2021 del 29/11/2021 - n. 414628/2021 del 02/12/2021 e n. 424414/2021 del 10/12/2021;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 23/02/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024 e la nota di aggiornamento al DUP (Documento Unico di Programmazione);

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 198 del 11/03/2022 immediatamente eseguibile, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per il triennio 2022 - 2024;

Verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D. Lgs. n. 267/2000;

Preso atto che il Collegio dei Revisori dei Conti, in data 28 marzo 2022, ha espresso il proprio parere ai sensi dell'art. 239, co. 1 lettera b) n. 3) D. Lgs. n. 267/2000, allegato;

Preso atto dei pareri allegati, espressi dal dirigente proponente e dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000;

**- Sottoposta dal Presidente in votazione la proposta di delibera, ha dato il seguente esito rilevato dal sistema e proclamato dal Presidente:**

Consiglieri presenti: 26  
Non Votanti: 0  
Votanti: 26  
Astenuti: 4  
**Favorevoli: 22**  
Contrari: 0

**Presenti: n. 26**

M. Adami, A. Bacciga, F. Benini, M. Bertucco, L. Bocchi, P. Bressan, V. Comencini, M. De Marzi, L. Ferrari, A. Gennari, A. Grassi, E. Guardini, E. La Paglia, T. Laperna, A. Leso, M. Paci, G. Padovani, C. Padovani, D. Perbellini, P. Rossi, R. Russo, F. Sboarina, N. Sesso, R. Simeoni, S. Vallani, M. Zandomeneghi

**Assenti: n. 11**

P. Bisinella, M. Bonato, A. Bozza, D. Drudi, T. Ferrari, C. Maschio, P. Meloni, F. Tosi, M. Vanzetto, A. Velardi, A. Zelger

**Non Votanti: n. 0** NESSUN NON VOTANTE

**Favorevoli: n. 22**

M. Adami, A. Bacciga, L. Bocchi, P. Bressan, V. Comencini, M. De Marzi, L. Ferrari, A. Gennari, A. Grassi, E. Guardini, T. Laperna, A. Leso, M. Paci, G. Padovani, C. Padovani, D. Perbellini, P. Rossi, R. Russo, F. Sboarina, N. Sesso, R. Simeoni, M. Zandomeneghi

**Contrari: n. 0** NESSUN CONTRARIO

**Astenuti: n. 4** F. Benini, M. Bertucco, E. La Paglia, S. Vallani

**DELIBERA**

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante della presente deliberazione;
2. di approvare, per le motivazioni sopra espresse e di cui alla Relazione ex art. 34 del D.L. n. 179/2012 (allegato A), l'affidamento diretto alla "Società Locale di Riscossione S.p.A." (in sigla So.Lo.Ri. S.p.A.) dei servizi di gestione, liquidazione, accertamento,

contenzioso, riscossione volontaria e coattiva della Tassa Rifiuti Solidi Urbani (TIA/TARES/TARI e comunque denominata), della riscossione coattiva delle entrate tributarie di cui è titolare il Comune, della riscossione coattiva delle entrate patrimoniali, straordinarie e assimilate del Comune, del servizio di gestione e riscossione volontaria delle sanzioni per la violazione al Codice della Strada, del servizio di gestione, postalizzazione e notifica di tutte le sanzioni amministrative per violazioni alle norme del Codice della Strada, ai regolamenti comunali e alle altre leggi di competenza della Polizia Locale, della riscossione coattiva delle sanzioni per la violazione del Codice della Strada, delle sanzioni amministrative di competenza comunale (CDS e Regolamenti) e degli eventuali servizi strettamente connessi e collegati con la gestione delle entrate sopra indicate;

3. di approvare lo schema di contratto di servizio allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (allegato B), con cui vengono affidati *in house providing* alla Società So.Lo.Ri. S.p.A. i servizi riportati al punto 2 per il periodo di 5 (cinque) anni dalla data di stipula del contratto e comunque fino al 31/12/2026;

4. di dare atto che il contratto verrà stipulato con atto notarile, con facoltà di apportare eventuali modifiche non sostanziali, dando atto che le spese per la sottoscrizione del Contratto saranno a carico della Società So.Lo.Ri. S.p.A. e il luogo per la stipula è individuato in Palazzo Barbieri;

5. di stabilire che, ai sensi dell'art. 23, co. 3 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, approvato con D.C.C n. 52 del 21/07/2011 e modificato con D.C.C. n. 54 del 15/11/2018, non venga richiesta alla Società la cauzione definitiva, a garanzia dell'esecuzione delle prestazioni contrattuali, trattandosi di affidamento *in house providing*, ai sensi degli artt. 5 e 192, co. 1 e 2 del D.Lgs. n. 50/2016;

6. di demandare l'approvazione dei Capitolati di servizio previsti dall'art. 4 del Contratto di servizio alla Giunta Comunale;

7. di demandare a successive determinazioni dirigenziali gli impegni di spesa derivanti dall'esecuzione della presente deliberazione;

8. di adempiere, con l'esecutività del presente atto, agli obblighi di trasparenza di cui al D.Lgs. n. 33/2013, in quanto richiamato dall'art. 192, co. 3 del D.Lgs. n. 50/2016, pur trattandosi di affidamento *in house* non rientrante nell'ambito di applicazione del citato Codice dei contratti pubblici, ai sensi dell'art. 5 di quest'ultimo.

**- Con successiva e separata votazione, che ha dato il seguente esito come rilevato dal sistema e proclamato dal Presidente:**

Consiglieri presenti: 24

Non Votanti: 1

Votanti: 23

Astenuti: 1

Favorevoli: 22

Contrari: 0

**Presenti: n. 24**

M. Adami, A. Bacciga, L. Bocchi, P. Bressan, V. Comencini, M. De Marzi, L. Ferrari, A. Gennari, A. Grassi, E. Guardini, E. La Paglia, T. Laperna, A. Leso, M. Paci, C. Padovani, G. Padovani, D. Perbellini, P. Rossi, R. Russo, F. Sboarina, N. Sesso, R. Simeoni, S. Vallani, M. Zandomeneghi

**Assenti: n. 13**

F. Benini, M. Bertucco, P. Bisinella, M. Bonato, A. Bozza, D. Drudi, T. Ferrari, C. Maschio, P. Meloni, F. Tosi, M. Vanzetto, A. Velardi, A. Zelger

**Non Votanti: n. 1** E. La Paglia

**Favorevoli: n. 22**

M. Adami, A. Bacciga, L. Bocchi, P. Bressan, V. Comencini, M. De Marzi, L. Ferrari, A. Gennari, A. Grassi, E. Guardini, T. Laperna, A. Leso, M. Paci, G. Padovani, C. Padovani, D. Perbellini, P. Rossi, R. Russo, F. Sboarina, N. Sesso, R. Simeoni, M. Zandomeneghi

**Contrari: n. 0** NESSUN CONTRARIO

**Astenuti: n. 1** S. Vallani

9. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, co. 4 del D.Lgs n. 267/2000.

\*\*\*\*\*

I Dirigenti delle Direzioni Tributi Accertamento Riscossioni, Bilancio e Programmazione, Partecipate, Contratti e Polizia Locale provvederanno all'esecuzione del presente provvedimento.

\*\*\*\*\*omissis il resto\*\*\*\*\*



IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
COMUNALE

Firmato digitalmente da:  
LEONARDO FERRARI

IL SEGRETARIO GENERALE  
Firmato digitalmente da:

CORRADO GRIMALDI